



C/Manuel Sanchís
Guarner, 10
07004 Palma
T +34 971 49 60 60
F +34 971 49 60 78
info@gobmallorca.com
www.gobmallorca.com

JAUME CANALS BESTARD, DNI núm. 43.148.865-Z, actuant com a president de la secció de Mallorca del Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa (GOB), entitat legalment constituïda, inscrita en el Registre d'Associacions de la Delegació del Govern amb el núm. 241, secció Zona, declarada d'Utilitat Pública per acord del Consell de Ministre de dia 19 de juny de 1985, amb domicili als efectes de notificacions al carrer Manuel Sanchis Guarner, 10, CP 07004 – Palma, (NIF núm. G0708960), compareix i DIU:

- **Exp. núm. 119-CP-G.- Centre d'emmagatzament i distribució de ciment al Port d'Alcúdia.**

PRIMER.- En data 18/07/2017 – s/ RGE núm. 5746/2017 – presentarem escrit interessant la personació a l'expedient d'un nou centre d'emmagatzemament i distribució de ciment al Port d'Alcúdia, del qual encara no hem tingut resposta.

SEGON.- SOBRE EL PROJECTE DEL CENTRE I LA CONCESSIÓ ADMINISTRATIVA.-

1º.- En el BOE núm. 29 de 03/03/2017, se publica el següent anunci:

MINISTERIO DE FOMENTO

6090

Anuncio de la Autoridad Portuaria de Baleares de iniciación del trámite de competencia de proyectos, correspondiente a la concesión solicitada por "Transpulve 2009, S.L."

"Transpulve 2009, S.L." ha solicitado a la Autoridad Portuaria de Baleares la ocupación, en régimen de concesión, de una superficie total de 2.154.-m², de los que 1.976.-m² son en tierra, 162.-m² subterránea y 16.-m² de arqueta de descarga, en el Puerto de Alcudia. Éste es un bien de dominio público que se sitúa en el Puerto de Alcudia, y se solicita para el desarrollo del "Proyecto básico correspondiente a la solicitud de concesión de explotación de un centro de almacenamiento y distribución de cemento en el Muelle de Ribera del Puerto de Alcudia", que define las instalaciones necesarias para la carga y descarga, almacenamiento y distribución de cemento.

Acompaña a la solicitud la documentación que se relaciona en el artículo 84 del Real Decreto Legislativo 2/2011, de 5 de septiembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Puertos del Estado y de la Marina Mercante.

En virtud de lo establecido en el artículo 85 del citado Real Decreto 2/2011, se inicia el trámite de competencia de proyectos, a cuyo efecto se abre un plazo de un(1) mes para la presentación de otras solicitudes que tengan el mismo objeto que la presentada por "Transpulve 2009, S.L.", y que deberán reunir, en su solicitud, los requisitos previstos en el artículo 84 del expresado Real Decreto 2/2011, y cumplir con las exigencias del Plan Especial del Puerto de Palma en vigor, así como del resto de instrumentos de planificación y normativa aplicable.

Dichas solicitudes se presentarán en el registro general de la Autoridad Portuaria de Baleares en el Puerto de Palma (Muelle Viejo, 3-5) en horario de 09:00 a 14:00 horas, en días hábiles de oficina, donde se encuentra a disposición, en ese mismo horario, plano de ubicación y planta de la parcela para su examen.

De conformidad con lo dispuesto en el punto 1 del mencionado artículo 85 del Real Decreto Legislativo 2/2011, de 5 de septiembre, la Autoridad Portuaria de Baleares seleccionará aquella solicitud que tenga mayor interés portuario, de acuerdo con los criterios especificados en dicho punto. Lo que se hace público para general conocimiento. Palma de Mallorca, 23 de enero de 2017.- El Director, Juan Carlos Plaza Plaza”.

2º.- En el BOE núm. 127 de 29/05/2017, se publica el següent anunci:

MINISTERIO DE FOMENTO

1.- 33108

Anuncio de la Autoridad Portuaria de Baleares por la que se somete a información pública el proyecto básico correspondiente a la solicitud de concesión administrativa presentada por Transpulve 2009, S.L.

"Transpulve 2009, S.L." ha solicitado a la Autoridad Portuaria de Baleares la ocupación, en régimen de concesión, de una superficie total de 2.154 m², de los que 1.976 m² son en tierra, 162 m² subterránea y 16 m² de arqueta de descarga, en el Puerto de Alcudia. Éste es un bien de dominio público que se sitúa en el Puerto de Alcudia, y se solicita para el desarrollo del "Proyecto básico correspondiente a la solicitud de concesión de explotación de un centro de almacenamiento y distribución de cemento en el Muelle de Ribera del Puerto de Alcudia", que define las instalaciones necesarias para la carga y descarga, almacenamiento y distribución de cemento.

Acompaña a la solicitud la documentación que se relaciona en el artículo 84 del Real Decreto Legislativo 2/2011, de 5 de septiembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Puertos del Estado y de la Marina Mercante.

De conformidad con lo establecido en artículo 85.3 del repetido TRLPEMM, se publica el presente anuncio para que, en el plazo de 20 días hábiles, a partir del siguiente al de su publicación en el "Boletín Oficial del Estado", las Corporaciones, Entidades y particulares que se crean afectados por tal ocupación puedan examinar el proyecto básico de que se trata en las Oficinas de la Autoridad Portuaria de Baleares en Palma (Muelle Viejo, 5) o Alcudia (Edificio de Arranque Muelle Pesquero), durante las horas hábiles de despacho de 9:00 a 14:00 horas de lunes a viernes, y en la página web www.portsdebalears.com y presentar en ellas cuantas alegaciones estimen pertinentes relativas a dicha solicitud. Palma, 17 de mayo de 2017.- El Director, Juan Carlos Plaza Plaza”.

3º.- L'art. 83 del TRLPEMM disposa que «... *el procedimiento para otorgar concesiones se podrá iniciar a solicitud del interesado, incluyendo un trámite de competencias de proyectos, o por concurso convocado al efecto por la Autoridad Portuaria*». Continua relatant que «*la Autoridad Portuaria podrá acordar el otorgamiento directo de las concesiones demaniales a un solicitante, cuando sean compatible con sus objetivos, en los siguientes supuestos:*

c) Cuando la superficie a ocupar por la concesión sea inferior a 2.500 metros cuadrados o para instalaciones lineales...”.-

En estos casos, el procedimiento de otorgamiento de la concesión será el previsto en los apartados 2 y siguientes del artículo 85, sin necesidad de convocatoria de concurso ni del trámite de competencia de proyectos”.

Analitzat el Projecte Bàsic, resulta el següent:

El Projecte Bàsic ho redacta Prosolvers al gener 2017, per TRANSPULVE 2009 SL, constant en la Memòria (pàg. 4 de 27) que la superfície a ocupar és de 2.154 m², dels quals 1.976 són de superfície en terra i la resta subterrània i arqueta.

En els Plànols i en concret en el 01.2, es remarca en verd una superfície de 2.899 m², zona de demolició i explanació, i en el 02.2 es remarca una superfície de demolició de paviment de 2.742,52 m², en gran part de la qual es projecta un ferm amb més d'un metre d'espessor segons la secció definida en el plànol 03.4 que qualifica paviment 1.

Una part d'aquesta superfície, en la qual es realitzen les obres de pavimentació, es destina per al pas dels camions que en la seva circulació circumval·len les sitges, la qual, sent necessària per al desenvolupament de l'activitat, no s'inclou en la superfície sol·licitada per a l'atorgament de la concessió, circumstància que sembla ens situa en el propòsit d'intentar no sobrepassar els 2.500 m² que exigeix l'article 83 abans citat.

La APB segueix el tràmit de competència de projectes que sotmet a informació pública pel termini d'un mes. Amb aquest tràmit, **si la APB no optà – podent fer-ho – per convocar concurs per a l'adjudicació de la concessió, l'Administració Portuària, abdicà d'establir criteris objectius dirigits a satisfer l'interès general (article 103.1 de la CE)**, en els quals podria considerar com un d'aquests criteris mesures de caràcter ambiental per a garantir plenament la innocuïtat de l'activitat, així com les millores que puguin oferir els concursants, que sorgeixen de manera especial quan es fomenta la concurrència en procediments d'adjudicació oberts i transparents.

Les circumstàncies concurrents en el cas, especialment, el desenvolupament d'una activitat contaminant, exigeix, singularment, en el Port d'Alcúdia (emplaçat en “zona sensible” conforme al Decret Autòmic 49/2003, de 8 de maig; BOIB núm. 76, de 29/05/2003), que l'APB en aplicació del principi de “bona administració” opti pel concurs, en l'exercici de les seves potestats discrecionals, amb la finalitat de **seleccionar l'adjudicatari que presenti el projecte a desenvolupar, formant part d'una oferta que continguin les**

previsions de la millor tècnica disponible des del punt de vista ambiental.

4º.- També l'Autoritat Portuària ha de complir amb el que l'obliga l'art. 66 del Text Refós abans citat, **de gestionar el domini públic portuari amb criteris de rendibilitat i eficiència**, de la qual cosa s'ha oblidat, al no buscar la competència i concurrència de possibles interessats en la gestió de la superfície a atorgar en concessió (per a la concreta activitat de centre d'emmagatzematge i distribució de ciment, o qualsevol altra d'interès portuari); actuació aquesta de l'APB, que xoca frontalment amb l'establert en l'ordenament de la CEE.

En efecte, la Directiva 2006/123/CE del Parlament europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, estableix en el seu Considerant 62, que en el cas que el nombre d'autoritzacions (o concessions) disponibles per a una activitat determinada estigui limitat a causa de l'escassetat de recursos naturals o de capacitats tècniques, ha d'adoptar-se un procediment de selecció entre diversos possibles candidats amb la finalitat de que, mitjançant el joc de la lliure competència, es desenvolupin la qualitat i condicions de l'oferta posats a la disposició dels usuaris.

Aquest tipus de procediment ha de reunir garantia de transparència i imparcialitat i la durada de la concessió ha de fixar-se de manera que no es restringeixi ni es limiti la lliure competència.

Cal subratllar també que el projecte presentats per TRANSPULVE 2009 S.L., no explica la justificació de la necessitat de construir una, dues o les tres sitges de ciment projectades, a la vista de l'evolució i necessitats de ciment de Mallorca.

5º.- És procedent assenyalar quines són les avantatges de convocar un concurs per adjudicar la concessió per a la implantació del projecte de referència, si és que fos necessari.

Convocar un concurs per atorgar la referida concessió en el Port d'Alcúdia per construir les sitges de ciment, significa complir amb l'establert en el Text Refós de la Llei de Ports de l'Estat, l'article 103 de la CE i Considerant 62 de la Directiva 2006/123/CE del Parlament europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, promovent la transparència, concurrència i competència, establint en els plecs de bases els criteris per a l'adjudicació, i fixar com d'especial rellevància les mesures de caràcter mediambiental i de responsabilitat corporativa.

Tots els vaixells cimenters que transportin el ciment a granel, a l'efecte d'evitar la contaminació del material pulverulent en la càrrega, descàrrega i transport a les sitges, inclosa la contaminació acústica, **s'ha de realitzar en circuits totalment tancats per procediments pneumàtics** i mai mecànics, per la qual cosa els vaixells, sitges, i mitjans de transport, han d'estar dissenyats amb aquesta finalitat.

Aquesta exigència s'ha d'establir de forma singular en un port com el d'Alcúdia, on **ja se sofreix amb la pols de l'activitat de càrrega, descàrrega i transport de carbó**, a la qual es pretén afegir la concessió en tramitació, de càrrega, descàrrega, magatzematge, i transport i distribució de ciments, ignorant-se, inexcusablement, que existeixen en l'actualitat tècniques que poden resoldre els inconvenients del desenvolupament de l'activitat, i que les seves alternatives poden aflorar facilitant la concurrència i competència mitjançant el corresponent concurs en el qual es valori de manera especial, per a l'atorgament de la concessió, els procediments per a la no emissió, en cap cas, de pols de ciment a l'atmosfera, en les operacions de manipulació, emmagatzematge, càrrega, descàrrega i transport.

Així mateix, es podran establir en el plec de bases que aprovi l'Autoritat Portuària de Balears, totes les mesures, ambientals o d'una altra índole, que es considerin d'importància per al millor funcionament del port i de la seva relació amb la població, tenint en compte que els camions que transportin el ciment han de passar pels vials i accessos immediats al nucli de població del Port d'Alcúdia, podent-se establir restriccions al pas d'aquests camions, així com mesures per a garantir que en el transport no es produeixi contaminació alguna.

TERCER.- No se justifica la necessitat i conveniència de la implantació del projecte tècnic d'emmagatzemament i centre de distribució de ciment, que, endemés, **no garanteix que l'activitat (càrrega, descàrrega i transport) se realitzi per procediments tècnics completament hermètics**, que assegurin la no emissió de pols de ciment eminentment contaminant, que afectaria negativament a la salut de les persones i a l'entorn territorial i marítim, declarat aquest "zona sensible".

QUART.- Hem tingut coneixement de la "PROPUESTA DE RESOLUCIÓN – de data 17/07/2017 - DE OTORGAMIENTO DE LA CONCESIÓN PARA LA GESTIÓN DE UN CENTRO DE ALMACENAMIENTO Y DISTRIBUCIÓN DE CEMENTO EN EL MUELLE DE RIBERA DEL PUERTO DE ALCÚDIA (119-CP-G)", formulada pel Sr. Director de l'APB, amb el vist i plau del President, que l'elevà a aprovació del Consell d'Administració de l'APB del passat 19/07, però que finalment, se retirà de l'ordre del dia de la sessió; resta per tant pendent d'aprovació l'atorgament de dita concessió.

Se proposa un termini temporal de la concessió de 18 anys, amb possibilitat de pròrrogues.

En la proposta de resolució s'estima una "taxa d'ocupació" del domini públic portuari de 50.938'16 €/any, i una "taxa d'activitat" que podria xifrar en 81.000 €/any; en total uns 131.938,16 €/any.

CINQUÈ.- A modo d'antecedent hem d'anotar que El BOE núm. 19, de 22/01/2010, publica l'anunci de la següent resolució:

MINISTERIO DE FOMENTO

2385

Resolución de la Autoridad Portuaria de Baleares por la que se hace público otorgar la autorización para la explotación de un centro de almacenamiento y distribución de cemento en el Muelle de Ribera del puerto de Alcudia (E.M.644), y de la correspondiente concesión, en base de la Ley 48/2003, de 26 de noviembre.

Descripción del objeto: Autorización para la explotación de un centro de almacenamiento y distribución de cemento en el Muelle de Ribera del puerto de Alcudia y el otorgamiento de la correspondiente concesión a Sitges Reunides, S.L., en fecha 25 de noviembre de 2009, con ocupación de una parcela de superficie 2.154 m², consistentes en 1.976 m² de superficie en tierra, 162 m² de superficie subterránea, más 16 m² de superficie para arqueta de descarga en el muelle, ubicadas en la zona de servicio del Puerto de Alcudia, en el Muelle de Ribera, dentro de los Muelles Comerciales.

Plazo del otorgamiento: Quince (15) años.

Boletín y fecha de publicación del anuncio del concurso y de información pública: BOE núm. 20, de fecha 23 de enero de 2007, y BOE núm. 268, de fecha 6 de noviembre de 2008

Cuantía anual de las tasas: Noventa y cuatro mil novecientos cuarenta y seis euros con setenta céntimos (94.946,70. €) y de la mejora de las tasas: Cuatrocientos setenta y cuatro mil setecientos treinta y tres euros con cincuenta céntimos (474.733,50 €).

Total tasas más mejoras: Quinientos sesenta y nueve mil seiscientos ochenta mil euros con veinte céntimos (569.680,20€), que se desglosan como sigue: Tasa por ocupación privativa del dominio público portuario: Cuarenta y tres mil ciento seis euros con setenta céntimos euros (43.106,70 €). Mejora de la tasa por el concesionario de acuerdo con la oferta presentada, asciende a la cantidad de: Doscientos quince mil quinientos treinta y tres euros con cincuenta céntimos (215.533,50 €). Tasa por aprovechamiento especial del dominio público portuario en el ejercicio de actividades comerciales, industriales y de servicios: Cincuenta y un mil ochocientos cuarenta euros (51.840,00 €). Mejora de la tasa por el concesionario de acuerdo con la oferta presentada, asciende a la cantidad de: Doscientos cincuenta y nueve mil doscientos euros (259.200,00 €). Estas cantidades no incluyen el IVA. Palma, 11 de enero de 2010.- El Presidente, Francesc Triay Llopis.- El Secretario, Jaume Ferrando Barceló".

1er.- Com s'especifica en l'anterior anunci del BOE, a SITGES REUNIDES S.L., li fou atorgada per l'APB, el gener de 2.010, una concessió administrativa, similar a la que ens ocupa, amb el mateix finalitat de construcció i explotació d'un centre de distribució de ciment, i, ha renunciat a aquesta concessió administrativa (sense que

d'aquesta circumstància – prou rellevant - constés a la proposta de resolució que el Sr. President de l'APB va elevar al Consell d'Administració del passat 19/07), per la que havia de pagar anul·lament, en concepte **de taxes més millores, més de 569.680,20 €**

2on.- Adjunt dades identificatives de l'empresa i directius de l'empresa SITGES REUNIDES S.L., adjudicatària de la concessió de gener de 2010, i de l'empresa S..L., proposada com adjudicatària de la concessió pel Sr. President de l'APB en la sessió del Consell d'Administració de l'APB del passat 19/09/2017.

SISÈ.- La paternitat, filiació i connexió entre d'ambdues empreses, s'evidencia amb l'examen de la informació societària que adjuntem:

- **DOC. 1.-** E-INFORMA.- TRANSPULVE 2009 S.L., constituïda amb data 07/06/2006, CIF núm. B-57429631 amb domicili social actual a C/ Genil (ED TECHNÉ) 30, PIS 1, 07009 Palma. Consten com administradors la **Sra. Carolina SORIANO TORRES Nomenament de data 03/09/2009** i el **Sr. Eduardo SORIANO TORRES (nomenament de 21/12/2009)** i com apoderat el Sr. Jaume LLOBERA PARDO (nomenament de 28/07/2015).
- **DOC. 2.-** E-INFORMA.- SITGES REUNIDES S.L. (EXTINQUIDA), constituïda amb data 15/07/2009, CIF núm. B-85744860, amb domicili social actual a C/ Genil (ED TECHNÉ) 30, PIS 1, 07009 Palma.
- **DOC. 3.-** BORME núm. 157, de 18/08/2017, pàgina 36.584, en el que consta:

338925 - SITGES REUNIDES SOCIEDAD LIMITADA(R.M. PALMA DE MALLORCA).

Ceses/Dimisiones. Liquidador: SORIANO TORRES EDUARDO. Adm. Mancom.: LOPEZ MOREY JOSE LUIS;ROMERO ESTEBAN JUAN ANTONIO;LLOBERA PARDO JAUME. Nombramientos. Liquidador: SORIANO TORRES EDUARDO. Disolución. Voluntaria. Extinción. Datos registrales. T 2218 , F 15, S 8, H PM 55186, I/A 8 (7.08.17).

SETÈ.- CONCLUSIONS:

1ª.- A la documentació examinada **no justifica la necessitat, oportunitat i conveniència de la construcció de tres sitges de ciment**, com a centre d'enmagatzament i distribució de ciment.

2ª.- El projecte tècnic objecte promogut per TRANSPULVE 2009 S.L., no garanteix una càrrega, descàrrega, enmagatzament i transport sense afeccions al medi ambient (el projecte contempla procediments mecànics i no pneumàtics de descàrrega i transport de ciment)

Per això, considerem, que **no reuneix les condicions d'innocuitat i d'excel·lència exigible, singularment, en el port d'Alcúdia, ubicat en**

"zona sensible" i LIC comunitari, que incrementaria els efectes nocius acumulativament a les activitats contaminants de càrrega, descàrrega de carbó, xatarra, etc.

3ª.- La superfície d'ocupació del domini públic portuari realment necessària per desenvolupar l'activitat és de 2.899 m²., la qual se redueix artificialment per a no superar la **superfície de 2.500'00 m²., i, facilitar d'aquesta manera l'atorgament directe de la concessió per un període de 18 anys** a l'entitat mercantil TRANSPULVE 2009 S.L.

4ª.- El sistema d'adjudicació per concurs, permet a l'Administració Portuària, no anar a remolc de la iniciativa privada, i possibilita la redacció d'un plec de bases que garanteixi *ab initio* les condicions ambiental òptimes.

5ª.- Se posa al descobert que s'ha produït una operació que s'inicia amb la renúncia a la concessió de 2010, per l'empresa adjudicatària SITGES REUNIDES S.L, que l'APB accepta – sobre la qual no s'informa a la proposta **d'atorgament de la actual concessió que el Director i el President de l'APB eleven a aprovació del Consell d'Administració - per activar, seguidament, aquest nou procediment d'adjudicació, sense concurs, a l'empresa TRANSPULVE 2009 S.L.,** connexa a la primera.

6ª.- El resultat és que l'empresa vinculada TRANSPULVE 2009 S.L., a la que se proposa com adjudicatària de la concessió ingressarà a l'APB, en concepte de taxes, la suma **de 131.938,16 €/any**, quan l'anterior adjudicatària SITGES REUNIDES S.L, havia de satisfer a l'Administració portuària **la quantitat anual de 569.680,20€.-**

La reducció d'ingressos de l'APB se xifra en 569.680,20€ - 131.938,16 = 437.742,04 €/ any. Durant el termini concessional de 18 anys que se proposen, la reducció d'ingressos seria de al menys 7.879.356,72 €, sense contemplar, endemés, cap millora medioambiental.

Per tot, això, li **SOL·LICITO** que elevi al Consell d'Administració de l'APB, proposta de **deixar sense efecte el procediment d'atorgament de la concessió del projecte presentat per TRANSPULVE S.L., 2009 S.L.,** per implantar al Port d'Alcúdia, un centre d'enmagatzament i distribució de ciment, i procedeixi a l'arxiu de l'expedient de referència.



Grup Balear d'Ornitologia
i Defensa de la Naturalesa

En Palma, a 18 de setembre de 2017.-

Jaume Canals Bestard
President del GOB-Mallorca

**Sr. President de l'Autoritat Portuària de Balears
Es Moll Vell núm. 3-5
PALMA**